

Администрация
Главы Республики Саха (Якутия) и
Правительства Республики Саха
(Якутия)



Саха Өрөспүүбүлүкэтин Ил Дарханын
уонна Саха Өрөспүүбүлүкэтин
Бырабытталыстыбатын
Дьаһалтата

РУКОВОДИТЕЛЬ

САЛАЙААЧЧЫ

ул. Кирова, д. 11, г. Якутск, Республика Саха (Якутия), 677022, тел. 43-55-66, факс 43-55-61, 43-55-57,
E-mail: adm@adm.sakha.gov.ru, <http://www.sakha.gov.ru>

на № 08.05.2020 от № 601-А3

Степанову В.И.
89681517262

О строительстве проекта ГЧП
«Государственная филармония Якутии и
Арктический центр эпоса и искусств»

Уважаемый Виталий Иннокентьевич!

В ответ на Ваше коллективное обращение №А18/Кол-3084 от 09.04.2020 в адрес Главы Республики Саха (Якутия) по вопросу строительства проекта ГЧП «Государственная филармония Якутии и Арктический центр эпоса и искусств» сообщаем следующее.

О почти забытом национальном проекте «Земля Олонхо»

В соответствии с Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 26.04.2010 года № 1904 Правительству Республики Саха (Якутия) поручено внести концепцию национального инновационного проекта создания комплекса "Земля Олонхо", план реализации проекта и провести открытый архитектурный конкурс. Все пункты Указа Президента Республики Саха (Якутия) от 26.04.2010 № 1904 исполнены в срок совместно с НКО Фонд «Проектная компания комплекса «Земля Олонхо».

Также, в соответствии с Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 26.04.2010 года № 1904 зарезервированы земельные участки в районе радицентра и прилегающие к нему территории 67 и 68 кварталов г. Якутска.

Учитывая высокую стоимость создания объектов (более 9 объектов) с учетом инженерной инфраструктуры и благоустройства территории, а также крайне сжатые этапы реализации проекта, Правительством Республики Саха (Якутия) не представлялось возможным предусмотреть бюджетные

ассигнования на реализацию проекта «Земля Олонхо» в прошедшем бюджетном цикле.

Об источниках финансирования проекта «Исторический парк «Россия – Моя история»

Исторический парк «Россия – Моя история» в квартале 68 г. Якутска реализован в рамках исполнения пункта 1 протокола совещания у первого заместителя Руководителя Администрации Президента Российской Федерации Кириенко С.В. от 08.02.2017 № А4-1818к за счет внебюджетных средств при поддержке ПАО «Газпром».

О проекте «Международный центр эпоса евразийских народов»

Концепция проекта «Международный центр эпосов народов Евразии» разработана в соответствии с поручением Президента РФ В.В. Путина от 22.01.2015 № Пр-93 по итогам совместного заседания Госсовета и Совета по культуре и искусству в адрес Министерства иностранных дел РФ – «проработать вопрос об активизации сотрудничества в области культуры с государствами – членами Евразийского экономического союза».

В соответствии с протоколом от 13.03.2017 № 817 встречи Министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова с главами пять субъектов Федерации, поддержана инициатива Республики Саха (Якутия) о создании Международного центра эпоса евразийских народов в г. Якутске. Также, инициатива реализации Международного центра эпоса в г. Якутске – Центра категории 2 ЮНЕСКО поддержана генеральным директором ЮНЕСКО Ириной Боковой в рамках коммюнике от 07.07.2017.

Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 20.12.2017 года № 1591-р объект «Международный центр эпоса евразийских народов в г. Якутске» включен в перечень 100 социально значимых объектов к 2022 году со статусом ключевой (приоритетный).

В течение 2017 и 2018 годов проведены работы по формированию проектного офиса, утверждению паспорта и концепции проекта, проведен открытый конкурс и определен победитель по архитектурному решению,

разработано техническое задание на проектирование объекта «Международный центр эпоса евразийских народов в г. Якутске».

О частном партнере

Распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 03.07.2019 года № 491-РГ принято решение о реализации проекта ГЧП «Государственная филармония Якутии и Арктический центр эпоса и искусств» на основании предложения о реализации проекта ГЧП, поданного ООО «Семнадцатая концессионная компания».

ООО «Семнадцатая концессионная компания» входит в Российский инфраструктурный холдинг Группа «ВИС» (100%-ой дочерняя компания Группы «ВИС»). Создание специальной компании – это сложившаяся международная и российская практика при реализации проектов ГЧП или концессий. Такие компании создаются с целью выполнения одного конкретного проекта и учреждаются непосредственно перед его началом.

Создание специальной проектной компании (далее - СПК) является одним из основных условий кредитных организаций для предоставления финансирования по проекту. СПК созданная для реализации проекта по созданию Государственной филармонии и Арктического центра – ООО «Семнадцатая концессионная компания» – не имеет существенных активов на балансе и штата сотрудников по простой причине - одним из основных отличий проекта ГЧП в сравнении с госзакупкой (по 44-ФЗ) является привлечение банковского финансирования в существенном объеме, которое предоставляется на принципах проектного финансирования, т.е. под денежные потоки, создаваемые только самим проектом.

Целесообразность создания проектных компаний обусловлена рядом важных факторов. Во-первых, такие компании не обременены финансовыми обязательствами перед банками и прочими третьими лицами, что значительно облегчает привлечение внебюджетного финансирования в проект. Во-вторых, штат сотрудников таких компаний формируется из специалистов, которые задействованы только на реализации конкретного проекта. В-третьих,

предоставляемое публичным партнером и банком финансирование направляется исключительно на реализацию проекта.

О стратегии социально-экономического развития республики

Стратегия о социально-экономическом развитии Республики Саха (Якутия) до 2032 года с целевым видением до 2050 года принята законом Республики Саха (Якутия) в декабре 2018 года, проекты, вносящие изменения в стратегию в установленном порядке проходят публичные слушания.

Геологические, гидрологические и сейсмические условия площадки строительства

В настоящее время завершено проведение инженерно-геологических, инженерно-гидрометеорологических изысканий, проведено сейсмическое микрорайонирование площадки (в рамках текущих инженерно-геологических изысканий проведено бурение более 40 скважин глубиной от 25 до 35 м).

По результатам проведенных изысканий выявлено, что геологические и гидрологические условия площадки, в том числе температурные условия грунтов, являются одними из лучших на территории г. Якутска, что в свою очередь не потребует дополнительных дорогостоящих мероприятий по поддержанию температур вечномёрзлых грунтов под зданием Арктического центра. В рамках строительства предусмотрены стандартные инженерные решения для зданий подобного объема для данных климатических и геологических условий – фундамент со свайным основанием, охлаждаемое подполье (тепловое воздействие от нижней плиты здания не доходит до земли), специальные охлаждающие условия пассивного действия (металлические трубы малого диаметра, закопанные в землю). Мерзлотно-грунтовые условия площадки строительства стабильные, влияние гидрологического режима озера на грунты не выявлено.

По результатам проведенного в установленном порядке микрорайонирования, сейсмичность площадки строительства составила 7 баллов, что соответствует сейсмической активности всей территории г. Якутска для зданий класса «В» по применяемой в рамках государственной экспертизы

карты ОСР-2015.

Данный факт не требует дополнительных дорогостоящих мероприятий по обеспечению сейсмостойкости здания, однако учитывается при проведении расчета схемы свайного фундамента, в том числе с разделением фундамента сейсмошвами.

Несуразность архитектурной концепции Арктического центра

Проект архитектурной концепции и архитектурно-градостроительного облика объекта «Государственная филармония Якутии и Арктический центр эпоса искусств» был рассмотрен на заседании Градостроительного совета Управления архитектуры и градостроительства при Главе Республики Саха (Якутия) (далее - Градостроительный совет). Единогласным решением членов Градостроительного совета рекомендовано одобрить архитектурное решение, принятое авторами проекта Арктического центра с учетом замечаний по п. 3.1 протокола Градостроительного совета от 12 декабря 2019 г. № Пр-Гс-1.

Градостроительный совет образован в соответствии с Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 28 сентября 2018 года № 213 «Об утверждении Положения об Управлении архитектуры и градостроительства при Главе Республики Саха (Якутия)» и является постоянно действующим совещательным органом, созданным в целях повышения эффективности принятия решений при проведении государственной политики Республики Саха (Якутия) в области архитектуры и градостроительной деятельности, а также в области формирования комфортной городской среды. Положение о Градостроительном совете (далее - Положение) утверждено приказом Управления архитектуры и градостроительства при Главе Республики Саха (Якутия) от 03 июня 2019 г. № 88, в его состав входят заслуженные архитекторы Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), представители исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления, высших образовательных учреждений, проектных организаций.

Архитектурная концепция проекта Арктического центра, разработана архитектурным бюро ТПО «РЕЗЕРВ» во главе с главным архитектором

Владимиром Плоткиным, профессором Международной Академии Архитектуры. Отмечаем, что согласно условиям имеющегося Соглашения о государственно-частном партнерстве, частный партнер вправе самостоятельно определять разработчика проекта. ТПО «РЕЗЕРВ» является одной из крупнейших проектных организаций в Российской Федерации, в составе которой имеются высококвалифицированные специалисты, использующей в своей работе передовые технологии проектирования. Проекты ТПО «РЕЗЕРВ» регулярно представляют лучшие достижения российской архитектуры и отмечаются профессиональными премиями на всероссийском и международном уровне. Так, ТПО «РЕЗЕРВ» является автором проекта архитектурной концепции больницы с родильным отделением в Коммунарке, реализованного в рамках адресной инвестиционной городской программы города Москвы на 2016-2018 гг., который вошел в шорт-лист премии Всемирного фестиваля архитектуры World Architecture Festival в 2019 году в категории «Проекты - объекты здравоохранения». Также сообщаем, что в процесс разработки проекта Арктического центра в качестве частного партнера была вовлечена местная проектная организация - ООО РПИИ «Якутпроект». Реализация проектов ТПО «РЕЗЕРВ» совместно с участием местной проектной компании является хорошей практикой для республики, в том числе в части приобретения опыта в использовании передовых технологий проектирования и качества реализации архитектурных объектов.

В целях комплексного подхода в решении вопросов формирования городской среды, проектом Арктического центра предусмотрено современное благоустройство территорий вдоль магистральных улиц Дежнева и Ойунского, что обеспечит синхронизацию с мероприятиями по реализации проекта благоустройства территории озера Сайсары, осуществляемого в соответствии с федеральной программой по благоустройству ключевых общественных пространств 40 городов России. Это обеспечит повышение потенциала реализуемого ключевого общественного пространства столицы республики для развития нового центра городской жизни с разнообразными сценариями

проведения досуга населения.

Законоотступления в проекте ГЧП по Арктическому центру

1) Пункт 1 части 3 статьи 8 ФЗ № 224-ФЗ от 13.07.2015 говорит о том, что предложение о реализации проекта должно содержать описание проекта и обоснование его актуальности. Предложение о реализации проекта, поданной ООО «Семнадцатая концессионная компания» было составлено в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.12.2015 № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства», в частности, предложение содержало п/п № 2-3:

2.	Обоснование актуальности проекта государственно-частного партнерства	Проект направлен на решение следующих актуальных проблем, обозначенных в государственной программе «Развитие культуры Республики Саха (Якутия) на 2018 - 2022 годы», утвержденной указом Главы Республики Саха (Якутия) от 04.12.2017 № 2263: <ul style="list-style-type: none">• обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни республики;• сохранение культурного и исторического наследия народа, обеспечение гражданам доступа к культурным ценностям и информации;• поддержка профессиональной творческой деятельности;• сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов и ремесел народов Якутии;• укрепление ресурсов учреждений культуры и искусства.
3.	Краткое описание проекта государственно-частного партнерства	Проект предполагает проектирование, создание и техническое обслуживание частным партнером объектов культуры (далее – Объекты) на территории Республики Саха (Якутия): <ul style="list-style-type: none">- Государственная филармония Якутии;- Арктический центр эпоса и искусств. Публичный партнер частично финансирует создание Объектов, возмещает расходы частного партнера на создание Объектов, финансирует техническое обслуживание Объектов и в лице привлеченных учреждений в области культуры осуществляет и финансирует эксплуатацию Объектов. По истечении установленного соглашением о государственно-частном партнерстве (далее – Соглашение) срока частный партнер передает Объекты в собственность публичного партнера.

Предложение в соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 8 ФЗ № 224-ФЗ от 13.07.2015 г. содержало описание проекта и его актуальность и не нарушало требований

указанного федерального закона. Также указанная актуальность проекта соответствовала государственной программе «Развитие культуры Республики Саха (Якутия) на 2018 - 2022 годы», утвержденная указом Главы Республики Саха (Якутия) от 04.12.2017 г. № 2263.

2) Указанные в Распоряжении Главы Республики Саха (Якутия) 03.07.2019 г. № 491 цели и задачи проекта полностью соответствовали целям и задачам государственной программы «Развитие культуры Республики Саха (Якутия) на 2018 - 2022 годы» (стратегическому документу Республики Саха (Якутия)).

Так, в соответствии с паспортом подпрограммы 7 целью, на достижение которой направлена реализация Проекта, является достижение высокого уровня духовного развития и культурно - нравственных ценностей каждой личности и общества.

Также, в соответствии с паспортом подпрограммы 7 задачей, на выполнение которой направлена реализация Проекта, является строительство, реконструкция объектов культуры и искусства, приобретение объектов недвижимого имущества.

3) В поданном предложении о реализации проекта в разделе VII была представлена «Оценка возможности получения сторонами соглашения о государственно-частном партнерстве дохода от реализации проекта государственно-частного партнерства».

Распоряжение Главы Республики Саха (Якутия) от 03.07.2019 № 491 от 3 июля 2019 г. соответствует требованиям отраженных в п. 3 ст. 10 ФЗ № 224-ФЗ от 13.07.2015 г. Оценка возможности получения сторонами соглашения дохода не входит в список сведений, которые в обязательном порядке должны содержаться в решении о реализации проекта.

4) В поданном предложении о реализации проекта в разделе XII представлено «Описание рисков, связанных с реализацией проекта государственно-частного партнерства», разделенных в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 19.12.2015 № 1386, на следующие категории:

- Риски подготовительных и проектировочных мероприятий
- Риски создания объектов
- Риски эксплуатации объектов
- Риски получения доходов по проекту государственно-частного партнерства
- Другие (прочие) риски

Распоряжение Главы Республики Саха (Якутия) от 03.07.2019 № 491 от 3 июля 2019 г. соответствует требованиям отраженных в п. 3 ст. 10 ФЗ № 224-ФЗ от 13.07.2015 г. Описание рисков, связанных с реализацией проекта государственно-частного партнерства не входит в список сведений, которые в обязательном порядке должны содержаться в решении о реализации проекта.

5) Анализ эффективности проекта и обоснование его сравнительного преимущества производился в соответствии с методикой оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципального-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.11.2015 № 894.

Заключение уполномоченного органа (министерства экономики Республики Саха (Якутия)) об эффективности проекта государственно-частного партнерства по финансированию, проектированию, созданию и техническому обслуживанию объектов культуры на территории Республики Саха (Якутия) и его сравнительном преимуществе размещено на официальном сайте Министерства экономики Республики Саха (Якутия).

6) В соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утвержденного на пленарном заседании Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 18 июня 2019 года средства на реализацию проекта соглашения о государственно-частном партнерстве по финансированию, проектированию, созданию и техническому обслуживанию объектов культуры Республики Саха (Якутия) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

полностью предусмотрены.

Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 23.07.2019 № 831-р утвержден размер и источники финансирования проекта государственно-частного партнерства по финансированию, проектированию, созданию и техническому обслуживанию объектов культуры на территории Республики Саха (Якутия) на весь срок соглашения.

7. Опубликование документов по проекту проходило в строгом соответствии с действующим законодательством. Информация о проекте «Государственная филармония Якутии и Арктический центр эпоса и искусств» размещена на официальном сайте Министерства экономики Республики Саха (Якутия).

ООО «ВИС Развитие» входит в Российский инфраструктурный холдинг Группа «ВИС» (100%-ой дочерняя компания Группы «ВИС»). ООО «ВИС Развитие» реализует проект по проектированию, созданию и техническому обслуживанию объекта здравоохранения на территории Республики Саха (Якутия) – поликлиника ГБ № 2 на 600 посещений в смену в г. Якутске. Соглашения о ГЧП по созданию объектов «Государственная филармония Якутии и Арктический центр эпоса и искусств» и «Поликлиника ГБ № 2 на 600 посещений в смену в г. Якутске» подписаны в сентябре 2019 года в рамках ВЭФ в г. Владивосток.

8. В рамках данного проекта на сайте [torgi.gov](https://torgi.gov.ru) было опубликовано решение о реализации проекта с ООО «Семнадцатая концессионная компания» (<https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=36009876&lotId=36009900&prevPageN=5>).

Сверхрасточительный нонсенс проекта ГЧП по Арктическому центру

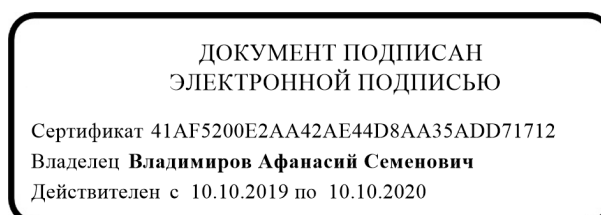
Стоимость объекта в размере 18,4 млрд руб. представляет собой не стоимость строительства, а сумму всех платежей от Публичного партнера в адрес Частного партнера в течение всего жизненного цикла проекта. Она включает компенсацию затрат на техническое обслуживание на этапе эксплуатации и компенсацию процентов на привлеченное Частным партнером

банковское финансирование, связанное с реализацией проекта.

В соответствии с решением о реализации проекта (распоряжение Главы Республики Саха (Якутия) от 03.07.2019 № 491) размер общей стоимости создания объектов составляет 9,94 млрд руб. с НДС в ценах соответствующих лет.

Именно механизм ГЧП позволил приступить к реализации проекта сегодня, не откладывая его на неопределенное время. При этом на самом рискованном этапе – строительстве – основная масса затрат ложится на частного партнёра. Это стимулирует его не только выполнить работы в срок, но и с высоким качеством, т.к. соглашение о ГЧП предусматривает техническое обслуживание объекта в течение 7 лет после ввода в эксплуатацию. Все это время, вплоть до 2030 года, средства из регионального бюджета будут возвращаться инвестору поэтапно, что значительно облегчает нагрузку на бюджет республики и позволяет избежать роста внутреннего государственного долга.

С уважением,



А.С. Владимиров